



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-158
18-08-2021

ОБЩИНА СОПОТ
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ВХОДЯЩ №: ДС-214-2021 #1
ДАТА: 18.08.2021 г.

ДО
Г-ЖА НЕЛИ ПЕНЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ СОПОТ

КОПИЕ ДО
Г-Н ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

На Ваш № Х-214-2021/11.08.2021 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), констатирах незаконосъобразност на Решение № 194, прието с Протокол № 32 от заседание, проведено на 10.08.2021 г. на Общински съвет Сопот.

Решение № 194 е прието при правни основания разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА във връзка с чл. 57, чл. 57а и чл. 58 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование (НФИСПУО). Актът е приет със законоустановено мнозинство от 12 гласа „за“ от общ брой на общинските съветници – 17. Приложено е поименно гласуване в табличен вид. Докладната записка вх. № ДЗ-194#1/04.08.2021 г., въз основа, на която е приет актът, е депозирана от легитимен вносител, съгласно разпоредбите на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Сопот, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

С Решение № 194, прието с Протокол № 32 от заседание, проведено на 10.08.2021 г. на Общински съвет Сопот, се приема да бъде завишен броят на децата в групите на общинските детски градини на територията на община Сопот до 29, при условията на чл. 57 и 57а от НФИСПУО. С последваща точка се приема решението да е със срок учебната 2021/2022 г.

Съобразно разпоредбата на чл. 57 от НФИСПУО, след определянето на броя на групите броят на децата в групите може да се завиши с до 2 деца в група над максималния съгласно приложение № 7 към чл. 53 от Наредбата. В Приложение № 7, към което препраща посоченото правило, е разписан максимален норматив за броя на учениците и на децата в паралелка/група. Максималната стойност за целодневни и полудневни групи в детските градини е 23 деца в група. Съгласно правилото на чл. 57 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, броят на децата в групата може да бъде коригиран с до 2 деца над максималния норматив – т.е. общо 25 деца в група. Максималната стойност на яслените групи в детските градини, съобразно Приложение № 7 е 18 деца в група. При приложение на хипотезата на чл. 57 НФИСПУО, общият брой е завишен до 20 деца в яслена група.

В разпоредбата на чл. 57а, ал. 1 от НФИСПУО е предвидена правна възможност за допълнително коригиране в случаите, в които броят на децата в групите в детските градини, изчислен на базата на средна месечна посещаемост за период три последователни месеца, е по-малък от 12 – за яслените групи, и съответно 18 – за останалите групи. В тази хипотеза максималният брой на децата в групите може да бъде завишен над максималния по приложение № 7 или над определения по реда на чл. 57 с до 3 деца. При съблюдаване на двете цитирани нормативни разпоредби, максималното допустимо завишаване, извън определения норматив в целодневни и полудневни групи на детски градини, е 28 деца, а за яслени групи в детските градини – 23 деца в група. Предвид изложеното, определения максимален брой деца с Решение № 194 не намира нормативна упора в цитираните разпоредби, посочени и като правно основание за приемането му. Мотивите, изложени в докладната записка, свързани с посещаемостта в детските градини, не кореспондират с нормативната регламентация, уреждаща обществените отношения, свързани с условията и редът за определяне на броя на паралелките и групите и на броя на учениците и на децата в тях.

От друга страна, законодателят е възприел завишаването в хипотезата на чл. 57а, ал. 1 от НФИСПУО да бъде извършвано с решение на съответния общински съвет единствено при условие, че са спазени здравните изисквания към детските градини, определени с наредба на министъра на здравеопазването, както и изискванията на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центрове за подкрепа за личностно развитие (чл. 57а, ал. 2 от НФИСПУО). Правилото препраща към Наредба № 3 от 5.02.2007 г. за здравните изисквания към детските градини, с които се определят здравните изисквания, които касаят сградите и помещенията, оборудването и обзавеждането на помещенията, факторите на средата, така и цялостната дейност в детската градина. В приложената докладна записка, както и в становището на ПК „Административноправни въпроси, ред и сигурност, развитие на местното самоуправление“ не са изложени фактически и правни съображения, релевантни към спазване на нормативните изисквания, заложи в посочения подзаконов нормативен акт. В Докладна записка № ДЗ-194#1/04.08.2021 г., е изложено в бланкетен вид без конкретика, че завишаването на броя няма да се отрази на качеството на възпитателно-образователния процес, поради добрата материална осигуреност, площ и леглова база. Към решението не се съдържат доказателства и относно спазване на втората необходима предпоставка за приложение на хипотезата на чл. 57а, ал. 1 от НФИСПУО – спазване на държавния образователен стандарт

за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие.

В този смисъл, съгласно разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, административния акт, трябва да съдържа конкретни фактически и правни основания. Излагането на фактическите и правните основания т.е. мотивите са задължителен елемент от съдържанието на всеки административен акт, тъй като разкриват съображенията, поради които административния орган е издал акта, респ. са пряко свързани при осъществяване на контрола по неговата законосъобразност. Изискването за посочване на правните и фактически основания за издаване на акта е залегнало императивно в закона, поради което неспазването му представлява съществено нарушение, водещо до отмяна на акта, като незаконосъобразен (ППВС № 4/1976 г., т. 7; ТР № 16/1975 г. на ОСГК на ВС и ТР № 4/2004 г. на ОС на ВАС, Решение № 10814 от 16.10.2015 г. на ВАС по адм. д. № 5131/2015 г., IV о., докладчик съдията Бисерка Цанева, Решение № 2397 от 6.03.2015 г. на ВАС по адм. д. № 10309/2014 г., IV о., докладчик председателят Аделина Ковачева, Решение № 3649 от 17.03.2014 г. на ВАС по адм. д. № 12009/2013 г., V о., докладчик съдията Еманоил Митев, Решение № 15987 от 3.12.2013 г. на ВАС по адм. д. № 596/2013 г., III о., докладчик председателят Ваня Пунева).

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет Сопот, Решение № 194, прието с Протокол № 32 от заседание, проведено на 10.08.2021 г. на Общински съвет Сопот, като незаконосъобразно.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,

АНГЕЛ СТОЕВ, Д-Р

Областен управител на област Пловдив