

ОБЩИНА СОПОТ
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ВХОДЯЩ №: <i>ОС-311-2021 #1</i>
ДАТА: <i>24.11.2021 г.</i>



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-01-229 #2
24. 11. 2021

ДО
Г-ЖА НЕЛИ ПЕНЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ СОПОТ

КОПИЕ ДО
Г-Н ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

На Ваш № ОС-311-2021/17.11.2021 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), констатирах частична незаконосъобразност на Решение № 218, прието с Протокол № 37 от заседание, проведено на 15.11.2021 г. на Общински съвет Сопот, в частта му по т. 1.

Акът е приет на правни основания разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА във връзка с чл. 133 от Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВМД), чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА). Решението е прието с мнозинство от 9 гласа „За“ от общ брой на общинските съветници – 17, при проведено поименно гласуване. Докладна записка вх. № ДЗ-209/24.09.2021 г. е внесена от легитимен вносител – кметът на община Сопот.

С т. 1 от Решение № 218, прието с Протокол № 37 от заседание, проведено на 15.11.2021 г. на Общински съвет Сопот, се отменя Наредба за отглеждане на животни в община Сопот, приета с Решение № 122, взето с протокол № 21 от 30.09.2004 г.

Наредбата е нормативен административен акт (НАА) и съгласно чл. 75, ал. 1 АПК съдържа административноправни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Наредбата, като подзаконов нормативен акт с вторични правни норми, създава общозадължителни правила за регулиране на повтарящи се обществени отношения в границите на съответната община, между общината и неограничен брой лица, които могат да се окажат в условията, предвидени в хипотезите на правните норми.

Съгласно разпоредбите на чл. 79 от АПК и чл. 11, ал. 1 и 3 от ЗНА, всички нормативни актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на новия, изменящия или допълващия нормативен акт. Следователно, недопустимо е нормативен акт да бъде отменен с ненормативен, както в случая – с решение на общински съвет. Видно от цитираните разпоредби, нормативният административен акт се отменя с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. По силата на изрична правна норма актът, който отменя нормативен административен акт, също има качество на нормативен административен акт. Дали този акт ще съдържа и други правни норми или само правна норма, която отменя нормативния административен акт, е въпрос на преценка на органа, като този факт не влияе на правната същност на отменителния акт. Изричната законодателна разпоредба, която определя характера на отменителния акт, е функция на основно начало в административното право, че актът, с който органът преустановява действието на издаден свой акт, трябва да бъде с еднаква правна сила с акта, чието действие се преустановява. Двата акта трябва да бъдат еднакви по своята правна същност и издадени при спазване на съответните законоустановени изисквания. Съгласно изложеното, нормативен административен акт не може да бъде отменен с индивидуален административен акт или с акт с неясен правен статус (в този смисъл Решение № 9342 от 18.06.2019 г. на ВАС по адм. д. № 112/2018 г., III о., докладчик съдията Пламен Петрунов; Решение № 3437 от 11.03.2019 г. на ВАС по адм. д. № 5252/2018 г., VII о., докладчик председателят Соня Янкулова; Решение № 8787 от 16.07.2008 г. на ВАС по адм. д. № 5706/2008 г.).

Следва да се вземат под внимание и разпоредбите на Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове и по-точно чл. 48, ал. 1, съгласно който актът, с който се отменя, изменя или допълва нормативен акт, трябва да сочи и всички други нормативни актове или техни части, дялове, глави, раздели, членове, алинеи, точки или букви, които се отменят, изменят или допълват. Когато с нов се замества действащ нормативен акт, правилата за неговото отменяне, както и правилата за отменяне, изменение и допълване на други нормативни актове се включват в заключителните разпоредби (чл. 35, ал. 2 от Указ № 883 от 24.04.1974 г.).

Предвид гореизложените фактически и правни съображения и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна в Общински съвет Сопот, Решение № 218, прието с Протокол № 37 от заседание, проведено на 15.11.2021 г. на Общински съвет Сопот, в частта му по т. 1, като незаконосъобразно.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо приетото решение в указаната част, в противен случай ще са налице основания да оспорим същото по съдебен ред.

С уважение,
АНГЕЛ СТОЕВ, Д-Р
Областен управител на област Пловдив