



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

1.3.2023 г.

X АК-01-30 #2/01.03.2023 г.

Рег. № / Дата

ОБЩНСКИ СЪВЕТ - СОПОТ

входящ № 00-70-2023#1

дата: 01.03.2023 г.

Подписано от: Tanya Velichkova Ilieva

ДО
Г-ЖА НЕЛИ ПЕНЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТ – СОПОТ

На Ваш № ОС-70-2023/23.02.2023 г.

КОПИЕ ДО
Г-Н ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

Относно: Връщане за ново обсъждане и съобразяване със законовите изисквания на Решение № 359, взето с Протокол № 59 от 21.02.2023 г. на Общински съвет – Сопот

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПЕНЕВА,

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ връщам за ново обсъждане в Общински съвет – Сопот и за съобразяване със законовите изисквания, в законовия 7-дневен срок, Решение № 359, взето с Протокол № 59 от 21.02.2023 г. на Общински съвет – Сопот. Същото е незаконосъобразно поради следните съображения:

С Решение № 359, на основание чл. 21, ал. 2 в изпълнение на правомощията по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост /ЗОС/ и чл. 5, ал. 5 и 6 от Наредбата за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост /НРПУРОС/, Общински съвет – Сопот: 1. Обявява поземлен имот с идентификатор 68080.463.5513, с площ 129 кв. м., находящ се в местност „Борова гора“, трайно предназначение на територията: земеделска; начин на трайно ползване: за селскостопански, горски, ведомствен път; стар идентификатор: няма; номер по преходен план: 4025513; категория на земята: 9, с граници на имота 68080.463.520; 68080.262.933; 68080.463.519; 68080.463.517; 68080.262.926; 68080.463.530 по КККР на гр. Сопот, за частна общинска собственост; 2. Възлага на кмета на Община Сопот извършването на всички последващи законови действия и процедури по изпълнение на настоящото решение.

Съгласно разпоредбата на чл. 78а, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за собствеността и ползването на земеделските земи /ППЗСПЗЗ/, собственикът на земеделска земя или упълномощено от него писмено с нотариална заверка на подписа лице може да подаде заявление до общинската служба по земеделие за промяна на начина на трайно ползване на имота или на части от него за други земеделски нужди. За имоти с начин на трайно ползване – пасища, мери и ливади, към заявлението се прилага документ от Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), в който е посочено, че за имота няма въведени забрани или ограничения за промяна на начина на трайно ползване, произтичащи от заповеди за защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и за защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, или от планове за управление на защитени зони или защитени територии. Промяна на начина на трайно ползване на имоти, включени в обхвата на специализиран слой „Постоянно затревени площи“, може да се извършва само след тяхното изключване от слоя със заповед на министъра на земеделието, храните и горите по чл. 33б, ал. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

Нормата на чл. 78а, ал. 2 от ППЗСПЗЗ постановява, че началникът на общинската служба по земеделие назначава комисия в състав: двама представители на общинската служба по земеделие и представител на изпълнителя на технически дейности за поддържане на картата на възстановената собственост – в случаите по ал. 3, която съвместно със собственика или упълномощеното от него лице извършва проверка на място и установява начина на трайно ползване на имота.

Според чл. 78а, ал. 3 от ППЗСПЗЗ, в случай че граничните точки на имота не са означени, проверката на място се извършва след трасиране на границите.

В чл. 78а, ал. 4 от ППЗСПЗЗ е предвидено, че комисията съставя протокол, в който отразява констатирания начин на трайно ползване на имота. Протоколът на комисията се одобрява от началника на общинската служба по земеделие и се съобщава на лицата по ал. 1.

По силата на чл. 78а, ал. 5 от ППЗСПЗЗ, подаването на заявлението по ал. 1 и отразяването на промените на начина на трайно ползване се извършва при условията и по реда на Наредба № 49 от 2004 г. за поддържане на картата на възстановената собственост.

Разпоредбата на чл. 78а, ал. 6 от ППЗСПЗЗ предвижда, че когато за землището са одобрени кадастрална карта и кадастрални регистри, установяването на начина на трайно ползване на имота се извършва по реда на ал. 1 – 4. Промяната на начина на трайно ползване се отразява по реда на Наредба № 3 от 2005 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри.

От анализа на цитираните правни норми следва изводът, че актът, с който се променя начинът на трайно ползване на земеделска земя е одобрен от началника на общинската служба по земеделие протокол, съставен от комисията по чл. 78а, ал. 2 от ППЗСПЗЗ. Наличието на този влязъл в сила индивидуален административен акт е правно основание да се предприеме процедура по отразяване на променения начин на трайно ползване при условията и по реда на Наредба № 49 от 2004 г. за поддържане на картата на възстановената собственост, като когато за землището са одобрени кадастрална карта и кадастрални регистри, промяната на начина на трайно ползване се отразява по реда на Наредба № 3 от 2005 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри (отм.) от Наредба № РД-02-20-5 от 15 декември 2016 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри.

В конкретния случай липсват валидни фактически основания в горепосоченото решение, които да обосноват променен начин на трайно ползване на поземлен имот с идентификатор 68080.463.5513, с площ 129 кв. м., находящ се в местност „Борова гора“, трайно

предназначение на територията: земеделска, от начин на трайно ползване: за селскостопански, горски, ведомствен път на начин на трайно ползване: изоставена нива, който да е довел до трайно преустановяване на използването му за обществени потребности, което от своя страна да предпоставя възможността за упражняване на правомощието по чл. 6, ал. 1 от ЗОС за промяна характера на собствеността на имота от публична в частна общинска собственост с мнозинство от две трети от общия брой на всички общински съветници. Не намира опора в приложените доказателства към решението обективизираното от административния орган съображение, че имотът е загубил предназначението си на публична общинска собственост. Констативен протокол от 19.12.2022 г. на Комисия от служители при Община Сопот, назначена със Заповед № РД-09-105/13.05.2022 г. на кмета на Община Сопот не може да замести юридическото значение и правната сила на одобрения от началника на общинската служба по земеделие протокол за променения начин на трайно ползване на имота като стабилен индивидуален административен акт, представляващ правнорелевантният доказателствен факт за отпаднало предназначение по смисъла на чл. 3, ал. 2 от ЗОС. Още повече, че в констативния протокол, с който е установено, че описаният по-горе имот не е път, а представлява изоставена нива изрично е записано, че следва да бъде променен начинът на трайно ползване на поземлен имот с кадастрален идентификатор 68080.463.5513, м. „Борова гора“ по КККР на гр. Сопот от „селскостопански, горски, ведомствен път“ – на „нива“ в регистъра на имотите от Служба по геодезия, картография и кадастър, гр. Пловдив.

След като процедурата по чл. 78а от ППЗСПЗЗ не е приключила и не е осъществен предвидения в нея фактически състав, не е налице и основание за промяна характера на собствеността на имота от публична общинска в частна общинска собственост, каквото действие е извършено с решението. До приключване на процедурата, определеният характер на публична общинска собственост на селскостопански, горски, ведомствен път се запазва, поради което не може да намери приложение и разпоредбата на чл. 6, ал. 1 от ЗОС.

Налице е противоречие с материалноправни разпоредби, което е самостоятелно основание за незаконосъобразност на административния акт по аргумент на чл. 146, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ и налага Решение № 359, взето с Протокол № 59 от 21.02.2023 г. на Общински съвет – Сопот, да бъде отменено.

Предвид гореизложеното, връщам за ново обсъждане **Решение № 359, взето с Протокол № 59 от 21.02.2023 г. на Общински съвет – Сопот**, като незаконосъобразно, с оглед на дадените указания.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА е необходимо да преразгледате върнатото в посочената част решение, в 14-дневен срок от получаване на настоящото писмо, като оформите същото в съответствие със законовите изисквания, в противен случай ще са налице основания да бъде оспорено по съдебен ред по силата на чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА.

С уважение:

1.3.2023 г.

X

АНГЕЛ СТОЕВ, Д-Р
Областен управител на област Пловдив
Подписано от: Angel Dimitrov Stoev

Забележка: Този документ е подписан с квалифициран електронен подпис.



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg, web: pd.government.bg