



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СОПОТ 2014-2020

ОКОНЧАТЕЛЕН ДОКЛАД

АВТОР: ДОЦ.Д-Р СТЕЛИЯН ДИМИТРОВ



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Въведение

Настоящият доклад отразява резултатите от проведената процедура по извършване предварителна оценка на Общинския план за развитие на община Сопот през периода 2014-2020г. Същата е в съответствие със Закона за регионално развитие, Правилника за неговото прилагане и одобрените от МРР Методически указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020 г.) и Общински планове за развитие (2014-2020 г.)

Съгласно съвременната теория и практика на управлението, процесът на оценка и наблюдение се явява неразделна функционална част от процеса на стратегическия мениджмънт. В по-широк план, оценяването на даден публичен стратегически документ, какъвто по същество представлява ОПР на община Сопот за периода 2014-2020г, е процес, свързан с подобряване на опита на администрацията в планирането и прилагането на публични програми и политики, който има важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследява прогреса, да се извлекат поуките, да се корелират действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие съответния капацитет на администрацията.¹

Предварителната (ExAnte) оценка спада към една специфична група оценки, чиято роля, цели, функции и методология в най-голяма степен зависи от това на какъв етап от разработването/реализацията на документа/плана се осъществява оценъчния процес. Във връзка с това оценките могат да се поделят на: Предварителни (ex ante), Междинни/Текущи и Последващи.

¹ Методика за провеждане на междинна оценка на ОСП, www.rioconventions.org



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Характерно за **предварителните (ex ante) оценки**², е че те следва да стартират като процедура на възможно най-ранен етап от разработването на даден стратегически документ и чрез тях се цели от една страна подобряване на сензитивността на съответния документ, неговите визия, стратегически цели и мерки, по отношение на обществените потребности, релеватността на избраната стратегия за развитие и нейната съобразеност с реалното състояние на обекта, чието развитие се таргетира с помощта на разработвания документ. Чрез този вид оценки се извършва и необходимото „калибриране“ на стратегическата рамка, по отношение на нейната реалистичност, обхват и приоритети. Не на последно място, предварителните оценки освен чисто диагностичните функции, които изпълняват, имат ролята на необходимия коректив и генератор на алтернативни решения, които могат да окажат съществено отражение върху фокуса на иницирираните политики и сценарии за развитие.

Изхождайки от тези основни разбирания за същността на Предварителните оценки и тяхната роля в процеса на стратегическото планиране е конструирана методологията за извършване на предварителната оценка на ОПР на община Сопот, на чиято база е проведена оценъчна процедура и са генерирани съответните изводи и препоръки за подобряване качеството на документа, неговата релевантност и практическа приложимост.

Методология за предварителна оценка на ОПР на община Сопот

Предварителната оценка на ОПР на община Сопот следва да се фокусира върху силните и слабите страни на документа. Нейната задача е да даде на общинските власти и другите заинтересовани страни предварително становище за това дали насоките за развитие на община Сопот за периода 2014-2020 са правилно проучени и определени, дали предложената стратегия и цели са релевантни, дали отговарят на политиката и

² EVALSED – Наръчник за оценка на социално-икономическото развитие

Този документ е създаден в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

принципите на Общността, дали очакваните резултати са реалистични. Освен това, тя трябва да даде нужната основа за мониторинг и бъдещи оценки, като гарантира наличието на ясно формулирани и измерими цели. Предварителната оценка на ОПР на община Сопот следва да допринесе за определянето на критериите, по които се формулират мерки, съгласувани с приоритетите на Общността, страната и региона. Оценката е и ключов фактор за осигуряване на прозрачност при вземането на решения, тъй като позволява ясно да бъдат обяснени взетите решения и очакваните от тях резултати.

Съществуват доста сериозни ограничители при изготвянето на ex ante оценката на ОПР на община Сопот, които следва да се отчитат при ползването на документа. По-важните от тях са:

- **На първо място това е високата степен на научна и процедурна несигурност** по отношение реалистичността на документа във връзка с резултатите от неговото бъдещо прилагане. Високата степен на несигурност на този вид процедури е най-вече следствие от един от недостатъците на подхода на стратегическото планиране, свързан с обстоятелството, че то не дава, а и не може да даде, точна и детайлна картина на бъдещето. Целта му е най-вече да дефинира по структуриран начин желаното състояние на сектора/региона към определен хоризонт на планиране.
 - **Качеството на оценъчния процес е в пряка зависимост от качеството на процеса на планиране и програмиране на стратегическия документ.** Колкото по-задълбочен и ясно параметризиран е цялостният процес на изготвяне на документа, толкова повече информация ще се трансферира към оценъчната процедура и тя ще даде по-голяма вариативност на процеса, респективно повече и по-качествени решения на проблемите и по-ефикасно преодоляване на слабостите на документа. И обратното, колкото по-фрагментиран и семпъл е процесът на планиране, толкова по-лимитиран е процесът на оценка от към качество и използваемост.
 - **Друг сериозен ограничител е свързан с наситени промени и вариативност на работата на планиращия екип за сравнително кратки**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

срокове. Това може да доведе до неспособност адекватно да бъдат оценени процесите на планиране и техните резултати, респективно намалява ефективността на оценъчната процедура;

- **Проблеми в синхронизацията на процедурите по изготвяне на стратегическите документи и техните оценки.** Този проблем може да резултира в частична или пълна невъзможност да се нанесе адекватна корекция в процесите на планиране и техните продукти.

- **Не на последно място, процесът на предварителна оценка, както и всеки оценъчен процес е натоварен с известна степен на субективност, която следва да се взема предвид при използването на резултатите от оценъчните процедури.** Степента на субективност е с комплексен характер и може да се разглежда като функция от компетенцията, опита на оценъчния екип, качеството на процедурата по изготвяне на стратегическия документ, неговото информационно осигуряване и много други.

Чрез процедурата по Предварителна оценка³ не се подобрява само качеството на стратегическия документ и неговите компоненти, а по скоро се търси оптимизиране на цялостния процес на планиране, включително алокацията на ресурсите. Необходимо е процесът на оценка да обхване целия процес по създаване на стратегическия документ - от идентифицирането и оценката на различните нужди, адекватното им отразяване в приоритети и цели, които трябва да бъдат постигнати, измеримите резултати, взаимовръзките, обществената полза, степента, до която приоритетите на европейската общност са взети предвид, да се отчетат предишни добри практики и ефективността на процесите по изпълнение, мониторинг, оценка и финансово управление и др. Широкият обхват и разнообразието от действия от своя страна налагат процедурата по разработване на предварителната оценка да се практикува като интерактивен процес, чрез който се представят мнения и препоръки от експерти относно съдържанието на стратегическите документи и процесите на тяхното разработване.

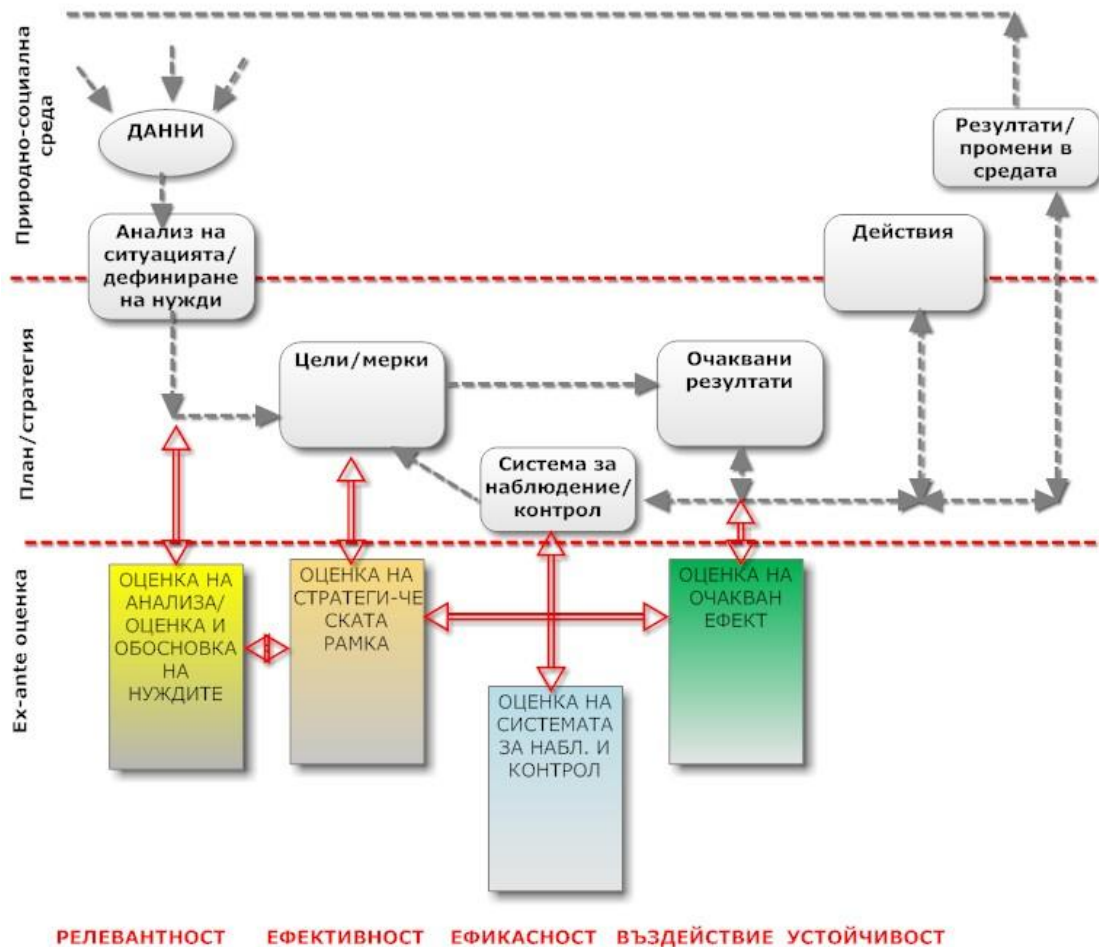
³ Indicative guidelines on evaluation methods : ex ante evaluation, European Commission directorate-general regional policy, August, 2006

Този документ е създаден в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

От практическа гледна точка, процедурата по предварителната оценка на ОПР на община Сопот следва да генерира адекватни въпроси за оценка, базирани на критерии, които могат да групирани в следните главни категории:

- Свързани с релевантността на плановия документ (доколко документа и неговите компоненти отговарят на реалните нужди и очаквания, водещите политически документи и др.)
- Свързани с ефективността (Предлаганите механизми за отговор на заявените нужди и очаквания достатъчно ефективни ли са?)
- Свързани с ефикасността (Доколко ефикасни са предлаганите решения от страна на документа- оценени поединично и в комплекс)
- Свързани с ползата от документа и неговата устойчивост във времето

Тези критерии са представени на **Фиг. 1:**



Фиг.1. Критерии за оценка

Този документ е създаден в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Предварителната оценка се базира основно на следните критерии:

- релевантност (на стратегическата част с идентифицираните в аналитичната част нужди и проблеми),
- ефективност (до колко е вероятно целите на програмния документ да бъдат постигнати),
- ползи (оценка на въздействието върху широкообхватните социални, екологични и икономически нужди).

За целите на настоящата процедура е използван преди всичко поетапният подход който е задължителен при провеждането на процедури по предварителна оценка⁴. Причината за това най-вече е свързана с естеството на етапа, в който се извършват този вид процедури, а именно поетапното изготвяне на стратегическия документ, което изисква прилагането на аналогична процедура на оценка, синхронизирана с цикъла на изготвяне на документа. Прилагането на този подход има и друго основно предимство - самото аналогично следване на процедурата по изготвяне на стратегическия документ улеснява по-доброто разбиране на процесите и проблемите на неговото изготвяне, което се отразява позитивно върху качеството на оценъчната процедура и резултатите от нея като цяло.

Вторият подход, който е използван е системният, който до голяма степен отразява необходимостта оценъчната процедура да се отнася към оценъчния обект **не фрагментирано и изолирано**, а като система от взаимосвързани, взаимозависими и взаимодействащи си компоненти. Това от своя страна означава, че оценъчната процедура не следва да има „еднопосочен“ характер по отношение на оценяваните компоненти на стратегическия документ, а напротив - да предполага наличието на множество обратни и прави връзки в процеса на оценка. С други думи, оценените веднъж компоненти следва да бъдат въвличани в процедурата и на последващите етапи с цел максимално ограничаване на информационната неопределеност на изготвяните оценъчни коментари, изводи и препоръки. Така например проблемите, свързани с междурегионалните диспаритети се оценяват веднъж в рамките на оценъчната процедура на компонента „Анализ на ситуацията“, но в последствие при наличие на

⁴ Ex-ante Evaluation of the Operational Programme ESPON 2007-2013



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Приоритет, цел/мярка свързана с тези проблеми в Стратегическата част на документа, компонентът може да бъде оценяван повторно, с цел да се определи доколко конструираният текст е логически обвързан с нуждите от дефиниране на съответния приоритет, цел/мярка.

От конкретните методи и техники за анализ, най-интензивно е използван методът **преглед и анализ на документи**. Този метод е основен на информация за характера на процесите и качеството на изготвяните продукти/компоненти на стратегическия документ. Чрез посредничеството на „Възложителя“ и прилагането на горепосочения метод, с различна вариативност на инвентаризационните и аналитични техники, беше събрана, анализирана и класифицирана цялата налична документация, свързана с процеса на изготвяне на ОПР на община Сопот за периода 2014-2020 г.

Документалният преглед е в основата на настоящата оценка и включва преглед на всички документи, които са налични при Изпълнителя, възложителя и Работната група по изготвяне на ОПР, и са свързани с процеса на програмиране и изготвяне на стратегическия документ.

Структура и съдържание на документа

Проектът за общински план за развитие на община Сопот е публичен документ, разработен от екип на Българска консултантска организация ЕООД, в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Окончателният вариант на документа има обем от 161 страници, като има следната структура:

- I. ВЪВЕДЕНИЕ
- II. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНАТА
- III. СЪСТОЯНИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА
- IV. РАЗВИТИЕ НА СОЦИАЛНАТА СФЕРА И ЧОВЕШКИ РЕСУРС

Този документ е създаден в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- V. ИНФРАСТРУКТУРНО РАЗВИТИЕ, СВЪРЗАНОСТ И ДОСТЪПНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА
- VI. СЕЛИЩНАТА МРЕЖА И МОДЕЛИ НА УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА
- VII. ЕКОЛОГИЧНО СЪСТОЯНИЕ И РИСКОВЕ
- VIII. АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ
- IX. SWOT АНАЛИЗ
- X. ВИЗИЯ, ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СОПОТ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020Г.
- XI. ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА ТАБЛИЦА, ОБОБЩАВАЩА НЕОБХОДИМИТЕ РЕСУРСИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СОПОТ 2014-2020 Г.
- XII. ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ
- XIII. НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЕТО, ОЦЕНКАТА И АКТУАЛИЗАЦИЯТА НА ПЛАНА
- XIV. ОПИСАНИЕ НА НЕОБХОДИМИТЕ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ
- XV. РАЗРАБОТВАНЕ НА ПРОГРАМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ, С КОЯТО СЕ КОНКРЕТИЗИРАТ ПРОЕКТИТЕ ЗА НЕГОВОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ, СЪОТВЕТНИТЕ ФИНАНСОВИ РЕСУРСИ И ЗВЕНАТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИТЕ

Така предложената структура напълно отговаря на Методическите насоки, утвърдени от Министерство на регионалното развитие, като присъстват всички необходими компоненти, изисквани от ЗРР и Правилника за неговото прилагане.

Въведението на документа ясно и точно обяснява спецификата, мястото и ролята на документа в процеса на планиране и управление на територията на община Сопот през следващия програмен период, което от своя страна допринася за по-доброто възприемане на ОПР от заинтересованите страни и широката общественост. Изчерпателно са изброени стратегическите документи и политически насоки, които са взети в предвид и в чиито контекст е „разгърнат“ стратегическият документ, което от своя страна ни дава основание да заключим, че същият е разработен в максимално съответствие с водещите стратегически документи на ниво ЕС, страната, Южния централен район и Пловдивска област. Тази констатация се подкрепя по-нататък от разгърнатата стратегическа рамка и свързаните с нея цели, приоритети и набелязани мерки.

Този документ е създаден в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Оценка на аналитичния компонент

Ситуационният анализ трябва да даде ясна и точна представа за потенциала на общината и да дефинира основните проблеми, свързани с развитието на територията и нейните атрибути (подсистеми). Този анализ трябва да се основава на актуална, достоверна и колкото е възможно по-детайлна изходна информация.

Анализът на ситуацията в проекта на ОПР на община Сопот за периода 2014-2020г. е извършен по стандартната и логически обоснована схема, дефинирана утвърдените от МРР Методически насоки.

Отразени са основните компоненти на средата с използването на подробна статистическа информация. Изложението е придружено с добра обща визуализация на отделните компоненти на анализа, включително чрез картографски материали. Такъв тип визуализация е изключително важна, най-малкото поради обстоятелството, че стратегическият документ се отнася до териториална единица, а чрез този способ се извършва по-ефективно пространствено адресиране на проблемите.

Анализът на ситуацията започва с географска характеристика на територията на общината, като веднага прави впечатление, че категорията „Географско положение“ е отразена чисто формално, а всъщност тя има голямо значение за развитието на общината – от една страна близостта до Карлово и възможностите за търсене на агломерационен ефект при развитието на двата града, от друга – ролята на общината в транспортно-комуникационните връзки в Задбалканските котловини.

Природогеографската характеристика е изчерпателна, като са отразени всички основни компоненти, имащи отношение към развитието на общината.

Анализа на икономическото развитие на общината, демографските процеси и инфраструктурното осигуряване са на добро професионално ниво и като цяло са в съответствие с изискванията за качество на такъв род документи, каквито са общинските планове за развитие.

SWOT анализът в проекта за ОПР на община Сопот е разработен в съответствие с Методическите указания. Прави впечатление обаче, че използваните формулировки на места в отделните полета на матрицата са твърде общи и не отразяват достатъчно конкретно сравнителните предимства на територията на областта, а също така не са достатъчно застъпени в анализа на ситуацията. Така например е записано, че е налице



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

„Благоприятно географско положение-фактор за развитието на интегрални процеси“, но в анализа липса информация кои са те. Друга констатация, която според нас следва да отпадне от SWOT матрицата е „Липсва капацитет за самостоятелно решаване на проблеми с надобщинско значение. Считаме същата за нерелевантна за ОПР и предлагаме тя да бъде преформулирана или премахната изцяло.

Считаме че целият SWOT анализ следва да бъде стилово прецизиран, така че формулировките да отразяват максимално констатациите в аналитичната част. Както вече беше споменато при прегледа на анализа на ситуацията, той в никакъв случай не е самоцел, а основа върху която следва да се „изгради“ стратегията. Връзката между анализа и стратегическата рамка е SWOT анализът - именно той следва да изведе сравнителните предимства на областта, проблемите, възможностите и рисковете, както и да обвърже тези изведени от анализа на ситуацията констатации с дефинираните стратегически цели и мерки.

Като цяло анализът на ситуацията в стратегическия документ е удачно разработен и представлява добър пример за това как следва да се структурира и разгърне тази част от стратегическия документ. Ходът на изложението е ясен, като най-голямото достойнство се явява удачният подход за обобщение и извеждане на основните констатации и изводи след представянето на отделните компоненти на средата.

Анализът на ситуацията не е самоцел, нито „пълнеж“ или „анекс“ към ОПР, а обосновка на проблемите и оценка на потенциала, чието преодоляване (на проблемите) и респективно усвояване (на потенциала и ресурсите) са предмет на стратегическия документ, а залегналите стратегически цели, приоритети и мерки са технологията „как“, „кога“ и „къде“ да стане това.

Оценка на стратегическия компонент

Стратегическата рамка на проекта на ОПР на община Сопот за периода 2014-2020г. е разгърната като стандартна йерархична система, включваща формулирана Визия, Главна цел, стратегически цели, специфични цели, приоритети и мерки. Същата е илюстрирана на схемата по-долу:



Формулираната Визия е сравнително просто формулирана, като от нея ясно личи какви са намеренията на местната общност и как виждат заинтересованите страни развитието на общината към хоризонта на програмния период.

Във връзка с Визията, много удачно екипът, изготвил документа е посочил условията за реализация на Визията, а именно:

- ❖ Партньорство, публичност и прозрачност при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката;
- ❖ Концентрация на ресурсите за постигане целите на местното развитие;
- ❖ Допълване на финансирането от национални публични източници при съвместно финансиране с други източници;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- ❖ Междуведомствена координация на дейността на компетентните органи в процеса на планирането и програмирането, ресурсно осигуряване, реализацията, наблюдението и оценката;
- ❖ Съгласуваност с другите структуроопределящи политики, инструменти и действия на национално, регионално и локално равнище.

За развитието на общината са определени четири широко формулирани цели, но тематично фокусирани върху основните предизвикателства за следващия програмен период. Формулираните цели са:

Стратегическа цел 1: Развитие на конкурентоспособна икономика

Стратегическа цел 2: Опазване на околната среда и инфраструктурно обезпечаване на общината

Стратегическа цел 3: Социално развитие

Стратегическа цел 4: Повишаване на териториалното сътрудничество и подобряване на административния капацитет

Така определените формулировки като цяло съответстват на констатациите в анализа, но считаме, че две от целите следва да бъдат преформулирани с оглед подобряване качеството на документа. Това са цели 3 и 4, чиито формулировки следва да се преразгледат.

Цел 3 звучи по-скоро като приоритетна област а не като цел, във връзка с това предлагаме същата да се преформулира като:

Стратегическа цел 3: Повишаване качеството на човешкия капитал на община Сопот, чрез ефективни социални услуги, здравеопазване и образование

При цел 4 проблемът е в първата част на формулировката, която е неясна и неточна. В тази връзка предлагаме същата да се преформулира:

„Подобряване на ефективността и разширяване възможностите за териториално сътрудничество и укрепване на административния капацитет“

Този документ е създаден в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Независимо от проблематичните формулировки, като цяло така определената стратегическа рамка напълно съответства на изискванията на ЗРР и методическите насоки, в това число отразява стратегическите рамки на документите от по-горните йерархични нива. Доказателство за това е посочената в проекта на ОПР таблица за съответствие:

Община Сопот	Област Пловдив	РПР на ЮЦР до 2020	Национална стратегия за регионално развитие до 2020	Национална програма за развитие България 2020
Стратегическа цел 1: Развитие на конкурентоспо- собна икономика	Приоритет 1: Ускорен растеж и повишена конкурентно- способност на местната икономика	Стратегическа цел 1: Икономическо сближаване в национален и вътрешнорегио- нален план базирано на щадящо/еколо- госъобразно ползване на собствени ресурси	Стратегическа цел 1: Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегио- нален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда.	1.Повишаване на жизнения стандарт чрез конкурентоспо- собно образование и обучение, създаване на условия за качествена заетост и социално включване и гарантиране на достъпно и качествено здравеопазване 3.Повишаване на конкурентоспособн остта на икономиката чрез осигуряване на благоприятна бизнес среда, насърчаване на инвестициите, прилагане на иновативни решения и повишаване на ресурсната ефективност

Този документ е създаден в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<p>Стратегическа цел 2: Опазване на околната среда и инфраструктурно обезпечаване на общината</p>	<p>Приоритет 3: Развитие и модернизация на техническата инфраструктура</p> <p>Мярка 3.6. Изграждане на екологична инфраструктура (водопроводи, пречиствателни станции, депа и инсталации за преработка на отпадъци)</p>	<p>П1.3: Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда и адаптиране към промените на климата</p>	<p>Стратегическа цел 1: Икономическо сближаване в европейски, национален и вътрешнорегионален план чрез развитие на собствения потенциал на районите и опазване на околната среда.</p>	<p>2. Изграждане на инфраструктурни мрежи, осигуряващи оптимални условия за развитие на икономиката и качествена и здравословна околна среда за населението.</p>
<p>Стратегическа цел 3: Социално развитие</p>	<p>Приоритет 4: Усъвършенстване на социалната инфраструктура, подобряване на социалната среда и развитие на човешките ресурси.</p>	<p>Стратегическа цел 2: Социално сближаване и намаляване на междуобластните неравенства чрез инвестиции в човешкия капитал и социална инфраструктура</p>	<p>Стратегическа цел 2: Социално сближаване и намаляване на регионалните диспропорции в социалната сфера чрез създаване на условия за развитие и реализация на човешкия капитал.</p>	<p>1. Повишаване на жизнения стандарт чрез конкурентоспособно образование и обучение, създаване на условия за качествена заетост и социално включване и гарантиране на достъпно и качествено здравеопазване.</p>
<p>Стратегическа цел 4: Повишаване на териториалното сътрудничество и подобряване на административния капацитет</p>	<p>Приоритет 7: Насърчаване на регионалното и местното развитие и партньорства за интегрирано развитие</p> <p>Мярка 7.4. Укрепване на капацитета на администрация-та на регионално и местно ниво в процеса на</p>	<p>П2.2: Повишаване на административния капацитет на регионално и местно ниво в полза на гражданите и бизнеса</p>	<p>Стратегическа цел 3: Териториално сближаване и развитие на трансграничното, междурегионалното и транснационалното сътрудничество.</p>	<p>1. Повишаване на жизнения стандарт чрез конкурентоспособно образование и обучение, създаване на условия за качествена заетост и социално включване и гарантиране на достъпно и качествено здравеопазване.</p>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

	разработване и управление на проекти			
--	--------------------------------------	--	--	--

Извод: Така определената стратегическа рамка е удачно конструирана, съответства на констатациите в аналитичния компонент на документа **и на заявените нужди и очаквания на местната общност, което е видно от проведените публични обсъждания. Необходима е известна корекция във формулировките на Цели 3 и 4, като става въпрос по-скоро за прецизиране отколкото в промяна на техния фокус.**

Оценка на прилагане принципите за публичност и прозрачност

От прегледаната документация става видно, че проектът за ОПР на община Сопот за периода 2014-2020 е разработен като публичен документ, с достатъчно широко участие на заинтересованите страни. Същият е съобразен и оценява до голяма степен нуждите и желанията на местната общност. За това свидетелстват:

- Проведено анкетно проучване, преди старта на разработване на аналитичния компонент, което означава, че същият е съобразен с резултатите от това проучване;
- Проведен дискуссионен форум "Визия и приоритети за развитие на община Сопот 2014-2020" на 20.03.2014г. с 22 (двадесет и двама) участника, представители на целевите групи, общинска администрация, общински съвет, неправителствени организации, бизнес и граждани.
- Проведено обществено обсъждане на ОПР на 03.04.2014г. с 29 (двадесет и девет) участника.

Всички публични форуми са надлежно документирани, което дава основание да се заключи, че са спазени принципите за публичност и партньорство при разработването на документа.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Основни изводи и препоръки

На база анализа на процеса по изготвяне на проекта за ОПР на община Сопот, както и на основата на задълбочения преглед на изготвените продукти могат да се направят следните основни изводи и заключения:

- Документът отговаря като структура и съдържание на нормативната уредба и одобрените към момента на създаването му методически указания;
- Аналитичната част на документа като цяло коректно отразява ситуацията в община Сопот към момента на разработване на проекта за ОПР, като задълбочено са разгледани отделните сектори на местната икономика, както и подробно е анализиран и оценен наличният демографски потенциал;
- Стратегическата оценка на мястото на общината в националното пространство и системата за регионално планиране на практика липсва;
- Системата от стратегически цели, мерки и приоритети е адекватно конструирана и отразява логиката на заявените от заинтересованите страни нужди и желания, както и констатациите, извършени по време на анализа;
- Има проблеми с прецизността при формулировките на две от включените цели
- Приоритетите и свързаните с тях мерки съответстват на целите и формулираната Визия, както и на констатациите в аналитичната част на документа;
- Дървото на целите е лесно разбираемо, не е натоварено с излишни моменти, което гарантира неговото по-лесно приемане от местната общност, а оттам и по-голяма реалистичност при процеса на прилагане;
- Системата от индикатори отговаря на изискванията и целите на проекта за ОПР
- В достатъчна степен са спазени изискванията за прилагане на принципите за пратнърство и прозрачност;
- Налице е пълно съответствие на документа с документите от по-горните йерархични нива.

Констатация: на база извършения анализ и оценка на ОПР, може да се направи изводът, че същият напълно отговаря на нормативната уредба, както и на социално икономическия контекст, в който се намира община Сопот. Документът е релевантен на нуждите, формулираната стратегическа рамка

Този документ е създаден в рамките на проект „Подобряване на процесите на създаване и провеждане на политики в община Сопот“, в изпълнение на Договор № 13-13-146/31.10.2013г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

напълно съответства на заявените нужди и желания на местната общност, както и на констатираните в анализа силни страни и проблеми, които създават „тесните“ места в развитието и лимитират възможностите за адекватно усвояване на потенциала на общинската територия. Спазени са всички изисквания по отношение прилагането на принципите за партньорство, публичност и прозрачност в процеса на изготвяне на стратегическия документ.