

МОТИВИ

Община Сопот
Общинска администрация
към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за размера на местните данъци в Община Сопот
Издаващ № 2-19926/2
Дата: 14.07.2019

Причини, които налагат приемане на промените:

На основание чл. 1, ал. 2 от Закона за местни данъци и такси /ЗМДТ/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона. Правомощието на органа на местното самоуправление – общинският съвет, да определя местните данъци, е предоставено със Закон за изменение и допълнение на закона за местни данъци и такси ДВ. бр. 110/21.12.2007 г., в сила от 01.01.2008 г. С така направената промяна, законодателят е предоставил на общинските съвети сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините. Установяването и събирането на местните приходи се осъществява от служители на общинска администрация, с правомощия на органи по приходите.

С Решение № 28, взето с Протокол № 5 от 21.02.2008 г., Общински съвет Сопот определя размера на местните данъци в Наредба за определянето на местните данъци на територията на Община Сопот, съгласно чл. 1, ал. 2 и ал. 3 от ЗМДТ. От влизане в сила на Наредбата до настоящия момент, същата е претърпяла промени, които включват, както промени в размера на местните данъци, така и промяна на текстове, наложени от изменения в ЗМДТ.

Основен приходоизточник в бюджета на общината е данък върху недвижимите имоти. Постъпленията от този вид данък, заложи в бюджета за 2019 г. са в размер на 342 710 лв. (от физическите лица 49 849 лв. и от юридическите лица – 292 861 лв.), като към 31.12.2019 г. изпълнението е в размер на 340 052 лв. Определените размери за данък върху недвижимите имоти в ЗМДТ са в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имота. Към настоящия момент в община Сопот размерът на данък върху недвижимите имоти е 1,5 на хиляда върху данъчната оценка за физически лица и 4,00 на хиляда за юридически лица. През 2011 г. законодателно се промени основата за определяне на данъка за юридическите лица – върху по високата между отчетната стойност и данъчната оценка.

Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижимите имоти на определена категория лица и обекти, които не са от компетенцията на общински съвет да определя, но в същото време са една голяма сума от собствени приходи, които не постъпват в бюджета на общината.

В тази връзка предлагаме ставката на данък върху недвижимите имоти – да стане 3,5 на хиляда върху данъчната оценка. С така предложената ставка, размерът на облога върху всички недвижими имоти на територията на цялата община ще е 306 384 лв. (от физическите лица 118 206 лв. и от юридическите лица – 288 178 лв.) или с около 89 076 лв. по-малко.

Режимът на облагане с данък при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин е регламентиран в чл. 44-51 от ЗМДТ. Обект на облагане с данък са недвижимите имоти, ограничените вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по дарение и възмезден начин. Данъчно задължени лица са приобретателите на имущества. Основа за определяне на данъка е оценката на имуществото в левове към момента на прехвърлянето. За недвижимите имоти, основа за облагане е уговорената цена или по определена от държавен или общински орган цена, а ако тя е по-ниска от данъчната оценка - по последната. При по-голямата част от сделките данък придобиване се начислява върху данъчната оценка, въпреки, че

уговорената цена между продавач и купувач е по-висока. Последната обаче не фигурира в изготвените нотариални актове и по този начин, данъкът който се удържа е по-нисък от реално дължимия. Годици наред експерти в тази област търсят начин тази практика да бъде прекъсната, но към настоящия момент няма законодателни промени. Прехвърлянето на моторните превозни средства се извършва по застрахователна стойност, която може да се каже, че вече е реална стойност, след извършени промени при застрахователите.

Данък при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин е вид местен данък, но той не е повсеместен данък, какъвто е данъкът върху недвижимите имоти. Лицата, които заплащат този вид данък са ограничени, т.е само тези които ще извършват сделка с недвижим имот или закупуващите моторни превозни средства, регистрирани за движение в страната. Данък придобиване, който е планиран да постъпва в община Сопот през 2019 г. е в размер на 103 000 лв., като изпълнението към 31.12.2019 г. е 72 270 лв. Предлагаме данък при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин да се промени от 2,5 % на 3 %, с което ще се увеличи прихода с около 14 000 лв.

Друг основен приходоизточник в бюджета на общината е данък върху превозните средства. С изменение в ЗМДТ (ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) изцяло се промени концепцията за определяне на данъка, по формула включваща два компонента: имуществен и екологичен. Екологичният коефициент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с европейските стандарти за изгорели газове /Без екологична категория, Евро 1, 2, 3, 4, 5 и 6/. Идеята за промяната е основана на „замърсителя плаща“ или въвеждане на данъчни облекчения за собствениците на автомобили, които съответстват на високите екологични стандарти и утежнения за тези, които не съответстват на такива и замърсяват околната среда повече.

В община Сопот се направиха необходимите корекции по новата формула за определяне на данъка, включваща двата компонента. В правомощията на общински съвет е да определи имуществения компонент в едната част – стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя и екологичния компонент. Втората част от имуществения компонент е определен от законодателя, без право на общинските съвети да гласуват неговия размер. Приетият през 2018 г., в сила от 01.01.2019 г., размер на екологичния компонент предлагам на този етап да не бъде променян. Приходите от този вид данък за 2019 г., заложен в Бюджет 2019, са в размер на 341 000 лв., като към 31.12.2019 г. изпълнението е 394 421 лв. При така предложената промяна очаквания облог за 2021 г. ще бъде в размер на 471 245 лв. или с около 76 824 лв. повече.

С оглед на гореизложеното и предвид измененията на ЗМДТ, както и протест на Окръжна прокуратура – Пловдив с вх. № ОС-34-2020/10.02.2020 г. и допълнителен протест с вх. № ОС-34-2020#4/24.02.2020 г., е изготвен и настоящият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за размера на местните данъци в Община Сопот.

Целите, които се поставят: С предложените промени на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Сопот, се цели: повишаване на собствените приходи в бюджета на община Сопот, за да се обезпечи нормалната дейност на общината и по най-добрия начин да се задоволяват обществените потребности; синхронизиране на подзаконовата нормативна уредба с измененията на допълненията на закона.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на предложените промени в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Сопот не се изисква допълнителен финансов ресурс.

Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Очакваните резултати след приемането на проекта за изменение на Наредбата са:

1. компенсирани намалените приходи от данъка върху недвижимите имоти;
2. възможност за Община Сопот да работи активно за удовлетворяване очакванията на граждани и бизнес за:

- Подобряване на инфраструктурата на територията на общината;
- Изпълнение на социалната, културната и образователната политика;
- Финансово подпомагана на обществения транспорт;
- Съфинансиране на проекти по различни програми.

3. съответствие на подзаконовите разпоредби със ЗМДГ.

Планираните постъпления от предложените промени на местните данъци ще бъдат отразени в проекта на бюджет за 2021 г. на Община Сопот.

Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите изменения на Наредбата за размера на местните данъци в община Сопот.

Необходимостта от изменение на наредбата е вследствие от промяна в българското законодателство, синхронизирано с това на Европейския съюз.

Член 3 от Европейската харта за местното самоуправление (ЕХМС) гласи: Понятие за местно самоуправление 1. Под местно самоуправление се разбира **правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела.** А съгласно **Член 4** Обхват на местното самоуправление 1. **Основните правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона.** Независимо от това, тази разпоредба не е пречка за предоставянето на органите на местно самоуправление на правомощия за специфични цели в съответствие със закона.

ВНОСИТЕЛ:

ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

